



# ÍNDICE

1. Introducción y contextualización	3
2. España en datos	7
3. Europa en datos	18
4. DAFO	22
5. CAME	2
6. Conclusiones	28
Bibliografía	3(

# 1 | INTRODUCCIÓN Y CONTEXTUALIZACIÓN

El proyecto "Rural Employability Network" (REN) se desarrolla desde noviembre de 2020 hasta junio de 2023 (32 meses) y su objetivo principal es la creación de una Red Transnacional Europea para identificar buenas prácticas y proyectos innovadores que fomenten la inclusión social v laboral en las zonas rurales y en transición, trabajando para conseguir su adaptación y transferencia al contexto nacional.

## Objetivos de la REN

Para alcanzar ese objetivo general, desde el Área de Empleo e Inclusión Social de la Fundación Santa María la Real se ha puesto especial énfasis en lograr una serie de objetivos específicos:

- Identificar proyectos e iniciativas innovadoras de inclusión sociolaboral dirigidas a personas en situación de desempleo que viven en zonas rurales o en transición a nivel europeo.
- Realizar eventos y desarrollar visitas de estudio a proyectos de interés en países socios de la Unión Europea.
- Favorecer el trasvase de experiencias basadas en metodologías innovadoras, mediante el intercambio de buenas prácticas y herramientas de utilidad, investigaciones conjuntas, etc.
- Producir materiales y herramientas para el escalado de los proyectos identificados como buenas prácticas.

- Realizar una formación y acompañamiento a entidades nacionales que quieran adoptar proyectos innovadores.
- Crear una comunidad de aprendizaje de entidades europeas en el campo de la inclusión sociolaboral en las zonas rurales o en transición.



# Metodología del Diagnóstico

El objetivo de la elaboración de este diagnóstico es recopilar la información necesaria para conocer y analizar la realidad del mundo rural europeo y contextualizar los principales problemas que limitan su desarrollo; poniendo el foco en la empleabilidad como uno de los principales problemas que acucian la despoblación y el envejecimiento de las zonas rurales.

Este diagnóstico ha permitido conocer e identificar aquellos aspectos más relevantes a tener en cuenta a la hora de seleccionar las Buenas Prácticas en Europa, así como los temas más importantes a tener en consideración para el resto de actividades promovidas desde la REN, lo cual ha permitido alcanzar los objetivos citados anteriormente.

Para llevar a cabo el diagnóstico se han seguido los siguientes pasos:

- REVISIÓN DE DATOS: consulta y recogida de información en fuentes secundarias. Se han recopilado datos desde lo macro a lo micro, para identificar necesidades y posibles oportunidades en el contexto nacional y las diferentes regiones y para identificar buenas prácticas europeas que aporten valor e innovación al contexto nacional.
- MAPEO DE AGENTES CLAVE: identificación, agrupación y clasificación de los agentes clave del ecosistema tanto nacionales como europeas y de sus actividades y contacto con estos para validar la información recogida en la fase consulta en fuentes secundarias. De los 80 agentes identificados/as inicialmente a nivel nacional, contactamos con 32 para llevar a cabo reuniones y entrevistas de exploración.
- ENTREVISTAS: realización de entrevistas de duración entre 15 y 45 minutos para validar la información estadística y documental recopilada sobre empleabilidad, ruralidad y agentes clave del territorio, y recoger información adicional de aquellos/as agentes clave identificados/as. De los 32 agentes contactados, contestaron 14, con los que mantuvimos reuniones online y llamadas telefónicas.
- DIAGNÓSTICO: elaboración de un estudio DAFO y un análisis CAME en función de toda la información obtenida previamente para evaluar la necesidades y oportunidades en el contexto nacional.
- VINFOGRAFÍAS: creación de infografías para sintetizar y mostrar la información de una manera más visual para publicación en la Web del proyecto, generando la difusión del conocimiento a través de la propia Red.

# Qué es ruralidad y principales datos

Si consideramos el Programa de Desarrollo Rural de la OCDE, se establece un límite territorial de lo rural basado en la densidad de población y el número de habitantes del núcleo de mayor tamaño.

La metodología se desarrolla en tres fases (OCDE, 1994) y es aplicable a regiones de la escala territorial 3 (TL3) de la OCDE, que en España se corresponde con las provincias.

En primer lugar, se considera rural aquella comunidad local con una densidad inferior a 150 hab/km².

En segundo lugar, se establece una clasificación regional diferenciando tres tipos en función del porcentaje de población que vive en los municipios definidos anteriormente como rurales:

- Región Predominantemente Rural: regiones donde más del 50% de la población vive en comunidades consideradas rurales.
- **Región intermedia:** cuando entre el 15 y el 50% de la población es rural.
- Región Predominantemente Urbana: menos del 15% de la población vive en comunidades rurales.

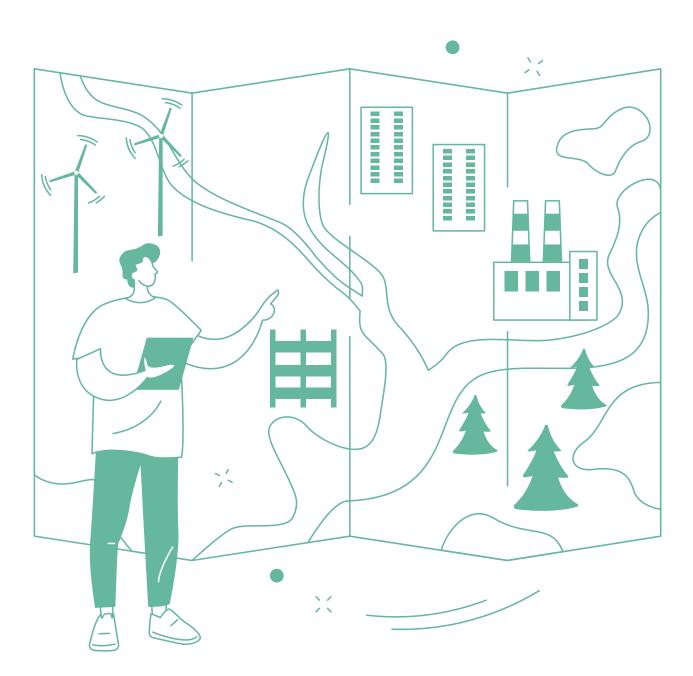
Por su parte, EUROSTAT también proporciona una caracterización amplia del medio rural en distintas variables, en tres categorías básicas (rural, intermedio y urbano) clasificando las regiones (NUTs- Nomenclatura de las Unidades Territoriales Estadísticas) en función de la densidad de población y el tamaño de los núcleos poblacionales que sean predominantes en su territorio.

Según Eurostat, un municipio escasamente poblado es aquel con densidad inferior a 100 hab./ km2 y las regiones, NUTs 1, 2, 3 son clasificadas según el porcentaje de población viviendo en áreas rurales o urbanas (Rurales, Intermedias o Urbanas).

En España, tanto la Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural en su artículo 3, como el Instituto Nacional de Estadística, utilizan el tamaño del núcleo poblacional para delimitar las zonas rurales, si bien difieren en el número de habitantes por municipio, estableciendo el límite en 5.000 en el primer caso, y 10.000 en el segundo.

Según el artículo 3 de la Ley 45/2007:

- a) Medio rural: el espacio geográfico formado por la agregación de municipios o entidades locales menores definido por las administraciones competentes que posean una población inferior a 30.000 habitantes y una densidad inferior a los 100 habitantes por km2.
- b) Zona rural: ámbito de aplicación de las medidas derivadas del Programa de Desarro-llo Rural Sostenible regulado por esta Ley, de amplitud comarcal o subprovincial, delimitado y calificado por la Comunidad Autónoma competente.
- c) Municipio rural de pequeño tamaño: el que posea una población residente inferior a los 5.000 habitantes y esté integrado en el medio rural.



En el ámbito de este análisis, se utilizarán las delimitaciones empleadas por el INE, por motivos de accesibilidad y homogeneidad de la información estadística recopilada para la realización del análisis comparativo entre regiones objeto de estudio.

La clasificación de INE es la siguiente:

- **Municipios rurales:** cuando cuentan con menos de 10.000 habitantes.
- **Municipios pequeños:** tienen una población inferior a 2.000 habitantes.
- **Municipios intermedios:** tienen una población entre 2.000 y 10.000 habitantes.

# **2 | ESPAÑA EN DATOS**

En este apartado se muestra el marco de actuación y las principales líneas estratégicas que se están siguiendo en España para promover e impulsar el desarrollo rural en el país, principalmente en las zonas más desfavorecidas. destacando las medidas que se pretenden poner en marcha en los próximos años y las principales problemáticas a las que se enfrentan para alcanzar dichos objetivos.

Igualmente se presenta el marco europeo y los principales problemas comunes que afectan al medio rural en Europa, los cuales sirven de base para impulsar las políticas comunes que marcan las líneas de actuación de las políticas nacionales y autonómicas.

En un segundo punto del apartado, se muestran las principales características de los 6 territorios nacionales analizados dentro del contexto de la REN:

- Jaén (Andalucía)
- Principado de Asturias
- Castilla-La Mancha
- Palencia (Castilla y León)
- Extremadura
- Comunidad Foral de Navarra.

En estos territorios se intentará replicar algunas de las 6 iniciativas seleccionadas como "Role Models", es decir, aquellas Buenas Prácticas seleccionadas en Europa por su carácter innovador y sus posibilidades de replicabilidad en estos territorios.

Finalmente, se presentan unas conclusiones extraídas del análisis de la información recopilada a través de entrevistas realizadas a agentes claves en los territorios españoles analizados, las cuales han sido clave a la hora de decidir qué criterios se debían tener en cuenta a la hora de buscar y seleccionar las iniciativas innovadoras a través de Europa, puesto que más allá de su carácter innovador y su potencial replicabilidad, el objetivo final es escalar proyectos que tengan un impacto real en los entornos rurales a través de la generación de empleo y la inclusión social.

# 2.1. Estrategias nacionales para el desarrollo rural y la inserción socio laboral

El Marco Nacional de
Desarrollo Rural de España
recoge los elementos
comunes de los Programas
de Desarrollo Rural del país
y cómo se van a emplear los
recursos del Fondo Europeo
Agrario de Desarrollo Rural
(FEADER), concretamente
sobre las siguientes medidas:



Instalación de jóvenes agricultores



Agricultura ecológica



Agroambiente y clima



Zonas con limitaciones naturales y otras limitaciones específicas



Inversiones de mejora de las explotaciones agrarias



Infraestructuras públicas de regadío



Transformación y comercialización de productos agrarios



Estrategia LEADER



Servicios de asesoramiento, gestión y sustitución de explotaciones agrarias



Innovación



Medidas forestales

Actualmente, en España coexisten un Programa Nacional de Desarrollo Rural (PNDR) y 17 programas autonómicos. El PNDR incluye actuaciones supra autonómicas de interés general o cuya competencia corresponde a la Administración General del Estado. Por otro

lado, cada uno de los programas autonómicos detalla las necesidades específicas de cada territorio y adopta las medidas del reglamento de la UE 1305/2013 —que recoge las normas generales que rigen la ayuda de la Unión Europea al desarrollo rural— que considere prioritarias.

La Comisión Europea propone, para el período 2021-2027, articular la política agrícola común (PAC) en torno a nueve objetivos clave de los cuales destacamos:

**El Objetivo 7:** Atraer a las y los jóvenes agricultores y facilitar el desarrollo empresarial en las zonas rurales.

El Objetivo 8: Promover el empleo, el crecimiento, la inclusión social y el desarrollo local en las zonas rurales, incluyendo la bioeconomía y la silvicultura sostenible.

En el documento resumen del subgrupo de trabajo del **objetivo específico 7** del Plan Estratégico de la PAC del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, "Atraer a los jóvenes agricultores y facilitar el desarrollo empresarial del medio rural", se extraen las siguientes **conclusiones sobre la realidad del medio rural en Europa:** 



- **Medio rural envejecido**, **masculinizado** y con **sobrecualificación femenina**.
- Porcentaje de jóvenes titulares de explotación (menores de 40 años) es del **8,6%**.
- 3 Las mujeres están sobrerrepresentadas en ingresos de 400€ a 1.000€
- El **48,3% de los 8.124 municipios** de España están **en riesgo de despoblamiento**.
- La tasa de paro femenina en las menores de 25 años roza el 50%.
- 6 La **tasa de pobreza "AROPE"** sube hasta el **31%** en las áreas rurales españolas.
- Emprendimiento: TEA fue del 5,2%, frente al 6,1% del año 2019. Cifra más baja que la media de la UE.
- 8 El 14,4% de las mujeres perciben menos oportunidades para el emprendimiento.

# 2.2. Territorios, factores, retos y estrategias

Uno de los objetivos de la REN es replicar en España algunas de las 6 iniciativas seleccionadas como "Role Models", es decir, aquellas Buenas Prácticas seleccionadas en Europa por su carácter innovador y sus posibilidades de replicabilidad en el territorio nacional, que destacan por tener un impacto en la empleabilidad y la inclusión territorial en zonas rurales.

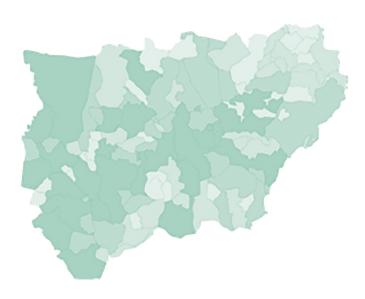
Para ello se ha realizado un análisis de los principales aspectos del territorio, demográficos y socioeconómicos de los 6 territorios analizados dentro del contexto de la REN:



De igual modo, se han identificado los Agentes Clave del territorio, lo cual es de vital importancia a la hora de pretender poner en marcha cualquier iniciativa de desarrollo rural, así como el marco jurídico en el que se articulan las políticas activas de empleo y de desarrollo socioeconómico en los entornos rurales de los territorios analizados.

A continuación, se muestra una infografía para cada uno de estos 6 territorios analizados, en el que se pueden ver los principales indicadores estadísticos consultados en el INE y el SEPE, así como la información más relevante que se ha recopilado a través de otras fuentes secundarias para conocer qué criterios se debían tener en cuenta a la hora de buscar y seleccionar a través de Europa las iniciativas innovadoras que mejor se ajustasen a las necesidades identificadas.

# Jaén (Andalucía)



Fuente: Elaboración propia a partir da datos del SEPE e INE y fuentes oficiales de los gobiernos locales y regionales.

#### **MERCADO LABORAL TERRITORIO POBLACIÓN AGENTES CLAVE** 20% 620.763 de la población Habitantes 97 Asociación para en desempleo el Desarrollo Municipios Rural de Andalucía (ARA). Paro registrado 14.496 Km<sup>2</sup> COAG Jaén. 50,4% 49,6% 65% 35% 20% <25 años → 8,9% de la 25-44 años → 41,9% población >=45 años → 49,2% >65 años habitantes **MARCO JURÍDICO** por Km<sup>2</sup> Ocupados por sectores • Programa de 65% Servicios Desarrollo Rural de Andalucía. 16% Industria • Programa Reto Demográfico de la

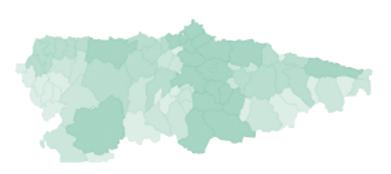
14% Agricultura

6% Construcción

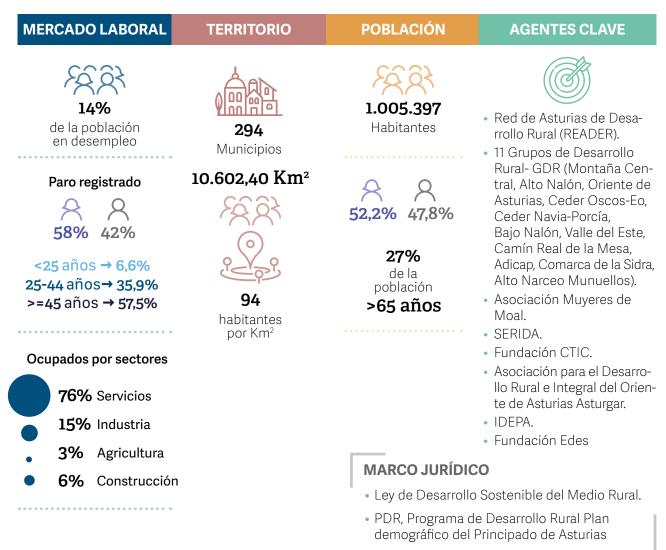
diputación de Jaén.

• Plan Estratégico de la Provincia de Jaén.

# Principado de Asturias



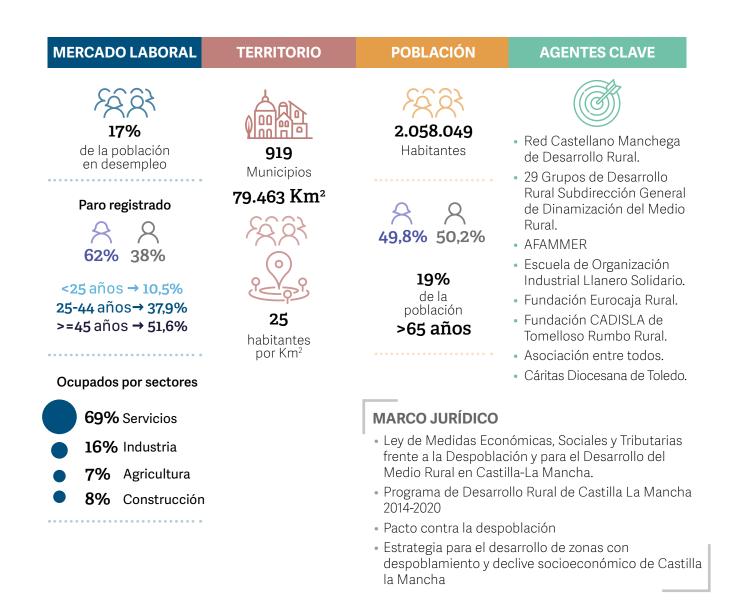
Fuente: Elaboración propia a partir da datos del SEPE e INE y fuentes oficiales de los gobiernos locales y regionales.



# Castilla -La Mancha

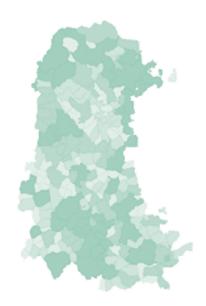


Fuente: Elaboración propia a partir da datos del SEPE e INE y fuentes oficiales de los gobiernos locales y regionales.



# **Palencia**

(Castilla y León)



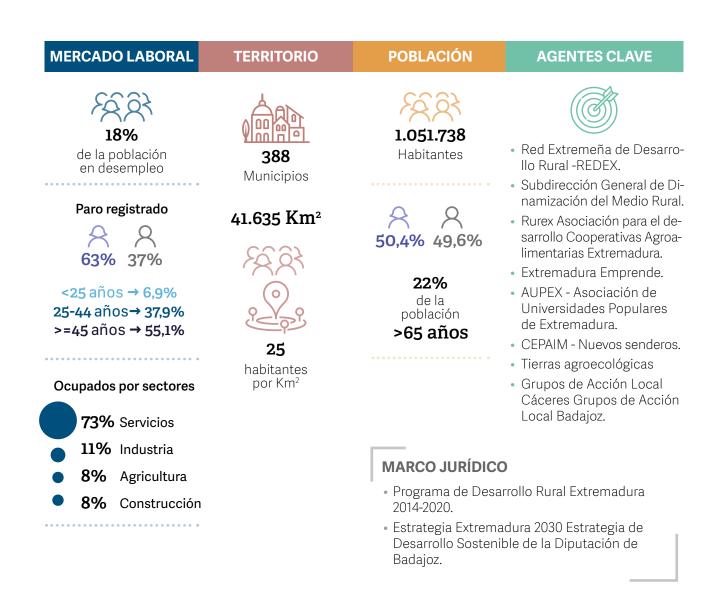
Fuente: Elaboración propia a partir da datos del SEPE e INE y fuentes oficiales de los gobiernos locales y regionales.

#### **MERCADO LABORAL TERRITORIO POBLACIÓN AGENTES CLAVE** 9% 157.205 • Diputación de Palencia. de la población Habitantes 191 en desempleo • 4 Grupos de Desarrollo Municipios Rural (Montaña Palentina, Páramos y Valles Palen-Paro registrado 8.052 Km<sup>2</sup> tinos, Araduey Campos y Cerrato Palentino) Coceder 50,5% 49,5% Palencia. 59% 41% • Centro de Desarrollo Rural 27% CARRIÓN Y UCIEZA. <25 años → 9.0% de la • Fademur Palencia. 25-44 años → 37.1% población • Escuelas Campesinas de >=45 años → 53,9% >65 años Palencia. 19 habitantes por Km<sup>2</sup> Ocupados por sectores **MARCO JURÍDICO** 67% Servicios • Programa de Desarrollo Rural de Castilla y 20% Industria León 2014/2020 v10.1. • Estrategia de emprendimiento de la mujer **6%** Agricultura rural en los ámbitos agrario y agroalimentario. 2021-2023. **7%** Construcción • Agenda para la Población de Castilla y León 2010-2020.

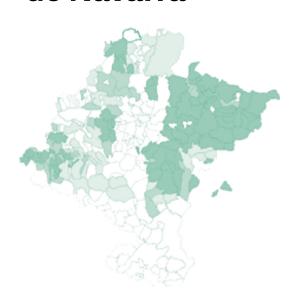
# **Extremadura**



Fuente: Elaboración propia a partir da datos del SEPE e INE y fuentes oficiales de los gobiernos locales y regionales.



# Comunidad Foral de Navarra



Fuente: Elaboración propia a partir da datos del SEPE e INE y fuentes oficiales de los gobiernos locales y regionales.

#### **MERCADO LABORAL TERRITORIO POBLACIÓN AGENTES CLAVE** 9% 661.831 de la población Habitantes • Dirección General 272 en desempleo de Administración Municipios Local y Despoblación. Pamplona. Paro registrado 10.391 Km<sup>2</sup> Observatorio de la 50,7% 49,3% Realidad Social de 60% 40% Navarra 21% <25 años → 9.0% de la 25-44 años → 39,8% población >=45 años → 51,2% >65 años 63 **MARCO JURÍDICO** habitantes • Programa de por Km<sup>2</sup> Ocupados por sectores Desarrollo Rural de Navarra 2014-2020 63% Servicios • Next generation. Una 28% Industria visión para Navarra. Estrategia de 3% Agricultura Cohesión Territorial social. Construcción Plan Reactivar Navarra.

## 2.3. Conclusiones

Como se ha mencionado anteriormente, para conocer la realidad a la que se enfrentan las personas que habitan en los entornos rurales de las regiones analizadas, se contactó con 80 entidades con el objetivo de entrevistar a los principales agentes clave identificados en cada uno de los 6 territorios.

Estas son las **principales conclusiones obtenidas**:



Despoblación, envejecimiento de la población y falta de relevo generacional.

Desaprovisionamiento de servicios básicos.

Acceso a la tierra, dificultado por el abandono y la creciente especulación con tierras agrícolas por parte de los grandes tenedores y fondos de inversión.

Falta de apoyo institucional a lo rural.

5 **Inserción de colectivos vulnerables**, mujeres, migrantes, relaciones intergeneracionales.

Falta de autoestima y desconfianza en las poblaciones rurales autóctonas, con la consiguiente dificultad a la hora de acoger a nuevos pobladores.

Generar desarrollo económico que se quede en las zonas rurales.

Preservación de cultura local, y valor etnográfico.

La **falta de infraestructuras digitales** impide el movimiento de posibles pobladores que vengan de zonas más digitalizadas.

10 Se necesitan más voces concretas que mejoren la vida de las personas que ya viven en los entornos rurales.

Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las entrevistas realizadas a agentes clave del territorio.

### 3 | EUROPA EN DATOS

En este apartado se ha realizado un **análisis de la realidad de las regiones rurales en Europa**, mostrando los principales retos a los que se enfrentan estos entornos y que son causa de su situación de riesgo, potenciando la despoblación y el abandono de pequeños municipios que ven desaparecer su historia y su patrimonio.

Se muestra también una clasificación por clúster propuesta por la Comisión Europea que pretende agrupar a los territorios nacionales y regionales NUTS 3 en base a diferentes indicadores como son la población rural, empleo y Valor Bruto Añadido del primer sector, tierras agrícolas y abandono de las mismas.

Esto ha permitido conocer mejor e identificar aquellos territorios en Europa en los que se debían buscar iniciativas innovadoras, y que finalmente han sido seleccionados por su potencialidad para identificar proyectos con una alta probabilidad de ser replicables en los territorios anteriormente analizados.



#### 3.1. Factores territoriales

Según el estudio "Smart villages Concept, issues and prospects for EU rural areas" de Ana Martínez y James McEldowney, las regiones rurales de la Unión Europea (UE) abarcan el 44,6% de la UE y albergan a 93,1 millones de personas (el 20,8% de la población total de la UE), las regiones rurales de la UE son espacios multifuncionales que se enfrentan a una serie de retos:



- **Envejecimiento demográfico**, disminución del número de personas en edad de trabajar.
- Debilidad del mercado laboral e incluso la despoblación de algunas zonas rurales y remotas.
- Falta de infraestructuras y prestación de servicios.
- 4 Economía poco diversificada, bajos ingresos junto con un mayor riesgo de pobreza y exclusión social.
- Abandono de las tierras de cultivo.
- 6 **Falta de educación**, el elevado número de abandonos escolares prematuros.
- 7 Brecha y división digital (la falta de conexiones fiables que limitan tanto a los particulares como a las empresas).

Fuente: Martínez, Ana & McEldowney, James: Smart villages Concept, issues and prospects for EU rural areas. EPRS - European Parliamentary Research Service. March 2021.

#### 3.1. CLUSTERS territoriales

Desde el informe de la Comisión Europea "Territorial facts and trends in the EU Rural Areas within 2015-2030" se propone una clasificación clusterizada de los territorios nacionales y regionales NUTS 3 basado en el análisis de la población rural, empleo y Valor Bruto Añadido del primer sector, tierras agrícolas y abandono de las mismas.

Fuente: Perpiñá Castillo, Carolina & Barranco, Ricardo & Kavalov, Boyan & Jacobs-Crisioni, Chris & Silva, Filipe & Baranzelli, Claudia & Lavalle, Carlo & Diogo, Vasco. Territorial Facts and Trends in the EU Rural Areas within 2015-2030. Joint Research Center. European Commission. 2019.

Esta clasificación perfila distintos perfiles socio-económicos y demográficos como puede verse en la siguiente imagen. Según este informe, en 2030, se proyecta que casi 183 millones de hectáreas de tierras agrícolas estarán en riesgo potencial de abandono. Principalmente en Rumanía, Estonia, Letonia, Polonia, Chipre, España, Portugal y Francia.



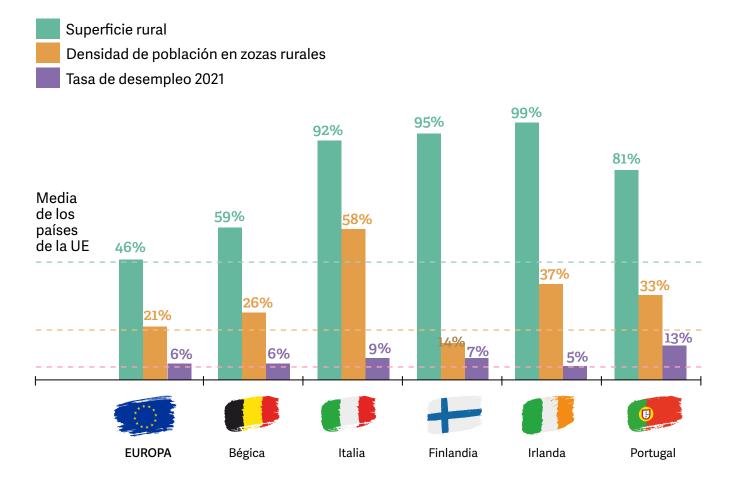
	POBLACIÓN RURAL	EMPLEO AGRÍCOLA	VGA SECTOR PRIMARIO	% DE TIERRA AGRÍCOLA	ABANDONO DE TIERRAS
CLUSTER 1	Bajo	Moderado	Moderado	Moderado	Moderado
CLUSTER 2	Moderado	Alto	Moderado	Moderado	Alto
CLUSTER 3	Moderado	Moderado	Moderado	Alto	Moderado
CLUSTER 4	Alto	Moderado	Moderado	Muy Bajo	Moderado
CLUSTER 5	Alto	Muy Alto	Muy Alto	Moderado	Moderado

Para el desarrollo de este diagnóstico se ha analizado el marco jurídico, líneas estratégicas, agentes clave y redes de los siguientes territorios: Bélgica, Italia, Finlandia, **Irlanda y Portugal.** Los cuales han sido los territorios finalmente seleccionados en Europa donde identificar buenas prácticas innovadoras.

# 3.2. Territorios analizados en Europa

Al análisis descrito anteriormente, se ha sumado el **estudio de la** superficie rural, densidad de población y tasa de desempleo, entre otros, de cada país para poder tener una visión general de las singularidades y puntos en común de cada uno de ellos. A continuación, se muestra un gráfico comparativo de estos aspectos analizados y que han sido clave a la hora de identificar el tipo de iniciativa innovadora en cada uno de ellos.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.



#### 4 | DAFO

A continuación, haciendo uso de la herramienta DAFO, se expone el análisis sobre la situación en el medio rural en España en relación a la empleabilidad, y la inclusión social en una matriz cuadrada, tomando como base los resultados del diagnóstico previo y analizando sus características internas (Debilidades y Fortalezas) y su situación externa (Amenazas y Oportunidades).

#### Análisis interno

## **Debilidades**

Despoblación | Población masculinizada Baja densidad de población Zonas rurales con deficiencias| Transporte público | Burocracia| Tasas de empleo y desempleo Dependencia del sector primario Ocupación turística variable | Deficiente conservación del patrimonio Riesgo de pobreza o exclusión social Poco poder de retención | Falta de conectividad | Falta de acceso a la tierra | Expectativas de trabajo agrario poco atractivas para personas jóvenes.

# **Fortalezas**

El territorio, la naturaleza, calidad de vida y salud | Bienes más económicos Patrimonio cultural, antropológico, sapiencia histórica y colectiva, medioambiental, paisajístico y gastronómico Los indicadores parecidos a los de las grandes ciudades | Sentimiento de pertenencia e identidad | Sector agrícola fuerte como espacio de autoempleo Amplia oferta de establecimientos turísticos | La bioeconomía como sector productivo | Amplia experiencia en planificación y gestión forestal: transferencia de buenas prácticas.

#### Análisis externo

#### **Amenazas**

Éxodo rural | Falta de masa social Minoría y pérdida de mujeres | Escasa preparación de los pueblos | Fondos europeos que no llegan | Tierras en especulación | Pérdida de empleo Falta de homogeneidad | Falta de concienciación | Agravio comparativo en los bienes y servicios| Abandono de terrenos agrícolas Pérdida del conocimiento adquirido | Deterioro de servicios públicos y sociales | Inversiones en agricultura intensiva, y monocultivo con mano de obra temporal y rotativa.

# **Oportunidades**

Neo ruralidad | Estrategia gubernamental europea, nacional regional | El protagonismo actual de las políticas de reto demográfico | Las actividades primarias e industriales | Resiliencia del sector agroalimentario | Apoyo al emprendimiento. | Zonas rurales próximas a centros urbanos | Bancos de tierras. | Pueblos con protocolo de acogida | Promoción del patrimonio | Demanda de productos naturales | Ecoturismo y los usos agrosilvocinegéticos | Green Deal | Desarrollo de economía social y sostenible.

#### **Debilidades**

- 1. Despoblación. Escasa población que además es población envejecida.
- 2. Población masculinizada.
- **3.** Bajas densidades de población (muchas zonas en riesgo severo de desaparición).
- **4. Zonas rurales con deficiencias** en diversas infraestructuras, así como servicios y equipamientos, servicios sociales y asistenciales.
- 5. Escaso o inexistente transporte público.
- 6. Excesiva burocracia.
- 7. Peores tasas de empleo y desempleo que en las ciudades, (especialmente en los colectivos de mujeres y jóvenes), caracterizándose, además, parte de este empleo por su estacionalidad.
- **8.** Mayor dependencia del sector primario que cuenta, en general, con una rentabilidad media menor y tiene una mayor dependencia de las condiciones climáticas y naturales.
- 9. Ocupación turística variable. Saturación de la oferta en algunas zonas.
- **10. Deficiente conservación del patrimonio** rural, natural, histórico y cultural: con carencias que dificultan su mantenimiento y rentabilización
- 11. Elevada tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (31,1%), que se acentúa en las zonas rurales (4,5 puntos porcentuales por encima de la tasa de las ciudades).
- 12. Poco poder de retención para gente joven o migrante.
- 13. Falta de conectividad y de acceso a vivienda en los pueblos.
- 14. Falta de acceso a la tierra.
- **15. Expectativas de trabajo agrario poco atractivas** para personas jóvenes (inversión, horarios, bajos salarios).

#### **Amenazas**

- 1. El éxodo rural continúa a día de hoy. Zonas totalmente deshabitadas y en riesgo de desaparecer
- 2. En algunas zonas con muy baja densidad, no existe una masa social y tejido asociativo y empresarial suficientes para un adecuado desarrollo local participativo.
- 3. Minoría y pérdida de mujeres que conlleva a una bajada en la natalidad
- **4. Escasa preparación de los pueblos** para acoger a personas nuevos pobladores.
- **5.** Fondos europeos que no llegan a terreno (a personas que quieren mudarse al campo).
- 6. Tierras en especulación para macro infraestructuras.
- 7. Pérdida de empleo en el sector agrario en algunas CC.AA.
- 8. Falta de homogeneidad en la definición de zonas rurales entre CC.AA.
- 9. Falta de concienciación de la población no rural sobre la vulnerabilidad, el aislamiento y las diferencias que amenazan la población rural.
- **10. Agravio comparativo en los bienes y servicios** de la población rural respecto a la no rural.
- **11. El abandono de terrenos agrícolas** está provocando un aumento de la superficie forestal sin gestión.
- **12. Pérdida del conocimiento adquirido** a lo largo de la actividad por falta de relevo generacional.
- **13. Deterioro** progresivo **de servicios públicos y sociales** de atención a la población rural.
- **14. Inversiones en agricultura intensiva**, y monocultivo con **mano de obra temporal y rotativa**.

#### **Fortalezas**

- El territorio, la naturaleza, calidad de vida y salud.
- 2. Bienes más económicos, vivienda, alimentos, etc.
- 3. Patrimonio cultural, antropológico, sapiencia histórica y colectiva, medioambiental, paisajístico y gastronómico en las zonas rurales que el turismo rural puede potenciar y desarrollar de manera sostenible.
- **4.** Los indicadores de envejecimiento y masculinidad en municipios rurales más grandes suelen ser parecidos a los de las grandes ciudades.
- **5. Sentimiento de pertenencia e identidad** de las personas de las zonas rurales.
- **6. Sector agrícola fuerte como espacio de autoempleo** y empleo por cuenta ajena.
- 7. Amplia oferta de establecimientos turísticos en zonas rurales intermedias.
- **8.** La bioeconomía como sector productivo que tiene en cuenta la sostenibilidad medioambiental y la circularidad en línea con las políticas medioambientales actuales.
- 9. Amplia experiencia en planificación y gestión forestal: transferencia de buenas prácticas.

## **Oportunidades**

- 1. Neo ruralidad, "amenity migration", "lifestyle movement" o "slow movement."
- 2. Estrategia gubernamental europea, nacional regional con políticas y ayudas que apoyan iniciativas de desarrollo rural.
- **3.** El protagonismo actual de las políticas de reto demográfico y despoblamiento es una oportunidad para el desarrollo local.
- 4. Las actividades primarias e industriales del medio rural tienen potencial para diversificar su estructura productiva hacia otros ámbitos creadores de trabajo y riqueza, especialmente en materia de nuevas tecnologías, energías renovables, eficiencia energética, la bioeconomía, la economía circular, la mejora de la sostenibilidad medioambiental, turismo rural, etc.
- Resiliencia del sector agroalimentario en la crisis económica provocada por el Covid19.
- 6. Iniciativas privadas para el apoyo al emprendimiento.
- 7. Zonas rurales que están cerca de centros urbanos con buena conexión de transporte tienen más posibilidad de desarrollo.
- 8. Bancos de tierras. | 9. Pueblos con protocolo de acogida.
- 10. Promoción del patrimonio cultural de los entornos rurales.
- 11. La demanda de productos naturales promueve el crecimiento de iniciativas emprendedoras y creación de empleo verde en zonas forestales con riesgo de despoblación.
- **12.** Capacidad de potenciar el **ecoturismo y los usos agrosilvocinegéticos**, con la existencia de una amplia red de vías pecuarias y caminos naturales.
- 13. El Green Deal y la mejora en la concienciación climática genera un marco para impulsar la demanda de los productos forestales, entre los que se encuentran aquellos sustitutivos de otros con importante huella de carbono.
- **14. Desarrollo de economía social y sostenible** en el entorno rural como cooperativas asociadas.

#### 5 | CAME

Tras recopilar cada uno de los factores (internos y externos), a través de la herramienta CAME, podemos detallar las estrategias para consolidar las fortalezas, minimizar las debilidades, aprovechar las ventajas y oportunidades del entorno y para que se reduzcan o minimicen las consecuencias de las amenazas externas.

#### Análisis interno

## Corregir debilidades

Acciones de retención y regreso de población joven y de mujeres | Trabajar de manera conjunta con las AAPP | Dispersión de iniciativas rurales de empleo | Mejora de la accesibilidad, el uso y la calidad de las TIC | Mejora en la inclusión de la población inmigrante | Apoyo al emprendimiento | Programas de acceso a la tierra | Servicios de conectividad y transporte | Definición y diferenciación de políticas rurales | Inversión en infraestructuras de transporte y servicios públicos.

# **Mantener fortalezas**

Cuidar el ecosistema trabajando | Facilitar el acceso a los bienes básicos| Recuperación de tierras abandonadas | Mantenimiento y cuidado del patrimonio | Apoyo al sector agrícol a| Mantener y ampliar la oferta turística | Apoyo y generación de empleo | Fortalecer el sentimiento de pertenencia y orgullo en las poblaciones rurales.

#### Análisis externo

## **Afrontar**

amenazas

Luchar contra la despoblación | Trabajo en red | Retención de mujeres | Trabajo de los GAL | Mejor difusión, información | Apoyo en procedimientos administrativos | Control sobre la especulación | Definición clara de zona rural| Falta de concienciación | Agravio comparativo en los bienes y servicios | El abandono de terrenos agrícolas | Pérdida del conocimiento adquirido.

# **Explorar**oportunidades

Aprovechar las ventajas que ofrece el mundo digital | Visibilizar y facilitar el acceso a ayudas y financiación | Generación de campañas de publicidad | Ventajas fiscales | Bancos de tierras gestionados | Diversificar las actividades primarias e industriales | Generar mayor oferta de productos naturales.

## Corregir debilidades

- 1. Acciones de retención y regreso de población joven y de mujeres a través de colaboración públicos privadas para la generación de empleo y el mantenimiento de servicios de proximidad
- **2. Trabajar de manera conjunta con las AAPP** para ofrecer infraestructuras y servicios de proximidad a las personas que viven en las zonas rurales.
- 3. Dispersión de iniciativas rurales de empleo.
- **4.** La mejora de la accesibilidad, el uso y la calidad de las TIC en las zonas rurales puede contribuir a la creación de empleos y a la mejora en la renta de la población de las zonas rurales lo que incide en la reducción de la pobreza.
- **5. La mejora en la inclusión de la población inmigrante** en las zonas rurales, atraída principalmente por la demanda de mano de obra en el sector agrario, puede contribuir a paliar la pérdida de población de los núcleos rurales, fijando población en los mismos.
- **6. Apoyo al emprendimiento** a través de ayudas directas sin excesiva burocracia con asesorías personalizadas.
- **7. Programas de acceso a la tierra** y relevos generacionales en el sector primario.
- 8. Servicios de conectividad y transporte.
- **9. Definición y diferenciación de políticas rurales** desde el ámbito rural y no urbano, atajando necesidades reales.
- **10.** Inversión en infraestructuras de transporte y servicios públicos.

# Afrontar amenazas

- **1.** Luchar contra la despoblación a través de la generación de empleo y la innovación social.
- 2. Trabajo en red de iniciativas parecidas en distintos territorios.
- 3. Retención de mujeres en las zonas rurales a través del mantenimiento y la accesibilidad de servicios básicos y de proximidad tanto para ellas como para sus hijo/as. Apoyo al emprendimiento y el empleo femenino, además de continuar con acciones como la titularidad compartida.
- **4. Trabajo de los GAL** con la población local para identificar la mejor manera para retener y acoger nuevos pobladores.
- **5. Mejor difusión, información** claridad y asesoramiento en cómo pueden materializarse los Fondos europeos para iniciativas de empleo y emprendimiento en el mundo rural.
- **6. Apoyo** en la carga de **procedimientos administrativos** para gestionar los fondos europeos.
- **7. Control sobre la especulación** de las tierras para evitar la pérdida de empleo en el sector agrario en algunas CC.AA.
- 8. Definición clara nacional y homogénea de zona rural.
- **9. Falta de concienciación** de la población no rural sobre la vulnerabilidad, el aislamiento y las diferencias que amenazan la población rural.
- **10. Agravio comparativo en los bienes y servicios** de la población rural respecto a la no rural
- **11. El abandono de terrenos agrícolas** está provocando un aumento de la superficie forestal sin gestión.
- **12. Pérdida del conocimiento adquirido** a lo largo de la actividad por falta de relevo generacional.

CA

# Mantener fortalezas



#### Explorar oportunidades

- 1. Cuidar el ecosistema trabajando.
- 2. Facilitar el acceso a los bienes básicos sin subidas de precios por efectos llamada.
- 3. Recuperación de tierras abandonadas.
- **4. Mantenimiento y cuidado del patrimonio** cultural, antropológico y social y sapiencia histórica y colectiva.
- **5. Apoyo al sector agrícola** a través del traspaso generacional y el acceso a la tierra.
- **6. Mantener y ampliar la oferta turística** de manera sostenible y respetando el medio ambiente, generando empleo.
- **7. Apoyo y generación de empleo** en los sectores de la bioeconomía y forestales.
- **8.** Fortalecer el sentimiento de pertenencia y orgullo en las poblaciones rurales.

- **1. Aprovechar las ventajas que ofrece el mundo digital** y las nuevas tendencias sociales y post COVID para atraer y retener población.
- 2. Visibilizar y facilitar el acceso a ayudas y financiación para desarrollo rural.
- **3. Generación de campañas de publicidad** en medios para repoblación conjuntamente con consistorios locales y comarcales aprovechando el protagonismo de lo rural.
- 4. Ventajas fiscales (locales) para nuevos emprendedores en pueblos.
- **5. Bancos de tierras gestionados** por corporaciones locales comprometidas.
- **6. Diversificar las actividades primarias e industriales** hacia las nuevas tecnologías, energías renovables, eficiencia energética, la bioeconomía, la economía circular, la mejora de la sostenibilidad medioambiental, turismo rural, etc.
- **7. Generar mayor oferta de productos naturales** para potenciar el ecoturismo y los usos agro silvo cinegéticos.

## **6 | CONCLUSIONES**

Desde los planes de Desarrollo Rural, que ofrecen un marco lógico y legal para las acciones trazadas desde la PAC, encontramos que su prioridad 6, que enmarca la totalidad de las acciones que trabajan sobre el componente humano, su bienestar y su inclusión de los entornos rurales, no se materializan plenamente en la mejora de la empleabilidad de sus habitantes.

Además, se han encontrado zonas muy afectadas por los monocultivos y la despoblación que afrontan verdaderos retos para mejorar la calidad de vida de las personas que habitan los entornos rurales. En los territorios que dependen de monocultivos, el trabajo es temporal, precario y muchas veces sin cotizar a la seguridad social. Esto impulsa la exclusión social, la pobreza y el deterioro de la salud mental de las personas más vulnerables.

La falta de recursos básicos, servicios como transporte, centros educativos, centros de salud, e incluso cajeros automáticos, desaparecen de una España, lo que limita aún más la recepción de nuevos pobladores.

Por último, resaltar que hay una tendencia a la idealización de la re-población de la España Vaciada que no es real. Algunas entidades entrevistadas recalcan que para repoblar hay que tener un grado de convencimiento muy alto. Que muchas familias no pasan más de un año en el pueblo debido a las condiciones pre-

carias de vida. Que faltan muchos medios que apoyen la repoblación, entre ellos, los más importantes, el acceso al trabajo y a una vivienda digna y asequible.

En definitiva, el diagnóstico nos muestra un medio rural envejecido y con una tendencia a la despoblación aguda, donde la mujer juega un rol secundario en el mercado laboral, accediendo a trabajos menos cualificados y con mayor precariedad; donde las personas jóvenes tienen una baja oferta laboral, limitado acceso a tierras de cultivo y pocas oportunidades para emprender, especialmente entre las mujeres.

La **falta de políticas activas** que miren al medio rural, generadoras de oportunidades que favorezcan el relevo población y el desarrollo socioeconómico de forma sostenible, acentúa la despoblación y el envejecimiento, aumentando el riesgo de pobreza, la reducción de servicios básicos y la pérdida de patrimonio cultural.

## Selección de los "Role Models"

Los 6 "Role Models" identificados cumplen cada uno de los indicadores que se describen a continuación,

teniendo una gran acogida entre los responsables de las diferentes Administraciones Públicas de los territorios españoles que pudieron visitarlas a través de las visitas de estudio organizadas durante el año 2022. Así como todos los participantes del Congreso Anual de 2022 que pudieron conocerlas gracias a la participación como ponentes de los 6 responsables de las entidades europeas colaboradoras.

Para seleccionar las buenas prácticas de innovación social en Europa potencialmente escalables en el territorio español, se establecieron una serie de indicadores básicos:



#### INNOVACIÓN

Responder a desafíos utilizando nuevas metodologías, herramientas y enfoques. Identificando, dentro de esta:

- **Metodologías Digitales:** nuevas o de nueva aplicación en la resolución de una problemática.
- Innovación social: metodologías innovadoras sociales, con enfoque comunitario, incluyendo a la población final en la identificación y solución de problemas.



#### **ESCALABILIDAD DEL PROYECTO**

Se tuvo en cuenta:

La **adaptabilidad** en función de las problemáticas regionales que aborda y su coincidencia con las prioridades regionales y nacionales de nuestro contexto.

Que permita la **colaboración entre diferentes agentes** y promueva la generación de alianzas.



#### **IMPACTO**

Donde se ha medido:

La capacidad para **impactar positivamente y a gran escala** o en varios ámbitos.

La **eficacia del proyecto** en la concreción de resultados de inserción laboral o generación de emprendimientos y cómo se ha realizado la medición del impacto.



#### **SOSTENIBILIDAD**

Impactos duraderos que hayan atraído financiación para la sustentabilidad y durabilidad de los proyectos.

Proyecto enmarcado en líneas de financiación nacionales o regionales españolas o EU.

Proyectos cuyos **impactos positivos** son **duraderos**.



#### **COLECTIVOS VULNERABLES**

Mujeres, Jóvenes, Migrantes y/o refugiados, personas con discapacidad, personas mayores.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- Agrifood Data Portal. European Commission.
- Demographic trends in EU regions. EPRS European Parliamentary Research Service. 2019
- Eurostat "NUTS NOMENCLATURE OF TERRITO-RIAL UNITS FOR STATISTICS".
- Factsheet on 2014-2020 Rural Development Programme for Mainland Finland.
- Plan de Desarrollo Rural Finlandia, 2014-2020.
- Iliopoulou, Polixeni & Stratakis, Panagiotis. "Aspects of Rural Development in Greece: Indicators, Policies and New Opportunities". 2011
- Ley para el desarrollo sostenible del medio rural.
   BOE núm. 299, de 14/12/2007
- Martínez, Ana & McEldowney, James: Smart villages Concept, issues and prospects for EU rural areas. EPRS European Parliamentary Research Service. March 2021. p.2
- OECD Rural Policy Reviews: Finland.

- Our Rural Future Rural Development Policy 2021-2025. Department of Rural and Community Development. Irish Government.
- Perpiñá Castillo, Carolina & Barranco, Ricardo & Kavalov, Boyan & Jacobs-Crisioni, Chris & Silva, Filipe & Baranzelli, Claudia & Lavalle, Carlo & Diogo, Vasco. Territorial Facts and Trends in the EU Rural Areas within 2015-2030. Joint Research Center. European Commission.2019
- Plan de Desarrollo Rural de Grecia. European Network for Rural Development.
- Plan de Desarrollo Rural para Letonia. European Commission:
- Programa de emprendimiento rural. Ministerio de Agricultura y Silvicultura de Finlandia.
- RDPs 2014-2020: Key facts & figures. Rural Development Priority 6: Promote social inclusion, poverty reduction and economic development in rural areas. European Network for Rural Development.

- Rural Development Programme for Mainland Finland 2014–2020.
- Rural Development Programmes 2014-2020: Key facts & figures. FOCUS AREA 6A: Diversification and job creation. European Network for Rural Development.
- Rural Development Programmes 2014-2020: Key facts & figures. FOCUS AREA 6B: Fostering local development. European Network for Rural Development.
- Rural Development Programmes 2014-2020: Key facts & figures. FOCUS AREA 6C: Access to and quality of ICT. European Network for Rural Development.

# DIAGNÓSTICO DEL SECTOR RURAL EN ESPAÑA Y EUROPA Rural Employability Network







empleo e inclusión social











Proyecto desarrollado por Fundación Santa María la Real y financiado por el Fondo Social Europeo, dentro del Programa Operativo de Inclusión Social y Economía Social, en su Eje Prioritario 7, como proyecto transnacional de cooperación. "2014ES05SFOP012".





